



COMUNE DI LAVAGNA
Provincia di Genova

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Seduta del 08/08/2013

N. 90

OGGETTO : INTRODUZIONE DI UN SISTEMA SPERIMENTALE, DELLA DURATA DI UN ANNO, FINALIZZATO A PRODURRE LA CERTIFICAZIONE ANAGRAFICA E DI STATO CIVILE CON IL TIMBRO DIGITALE 2D PLUS.

L'anno Duemilatredici, addì otto del mese di Agosto, alle ore 15:30 convocata nei modi e nei termini di legge, si è riunita nella solita sala delle adunanze la Giunta Comunale composta dai Signori:

1. VACCAREZZA GIULIANO - Sindaco
2. CAVERI MAURO - Vice Sindaco
3. ARMANINO MAURO - Assessore
4. BACCHELLA LAURA - Assessore
5. DASSO LORENZO - Assessore
6. MANCA RAFFAELE - Assessore
7. STEFANI GUIDO - Assessore

PRESENTE	ASSENTE
X	
X	
X	
X	
	X
	X
X	
TOTALE	
5	2

Partecipa il Segretario Generale Dott. ORLANDO CONCETTA

Il Sig. Giuliano Vaccarezza, nella Sua qualità di Sindaco, assunta la Presidenza, constatata la legalità dell'adunanza e dichiarata aperta la seduta, invita la Giunta a trattare le pratiche elencate nell'ordine del giorno.

LA GIUNTA COMUNALE



Su relazione dell'Assessore all' Innovazione, **Mauro Caveri** ed in conformità della proposta di deliberazione allegata all'originale;

PREMESSO che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 14/03/2013 è stato approvato un protocollo di intesa tra la Prefettura di Genova - Ufficio Territoriale del Governo, la Provincia di Genova ed i Comuni di Avegno, Bargagli, Bogliasco, Borzonasca, Campo Ligure, Campomorone, Casarza Ligure, Casella, Castiglione Chiavarese, Cicagna, Coreglia Ligure, Lavagna, Fascia, Lavagna, Lorsica, Lumarzo, Masone, Mele, Mezzanego, Montaggio, Ne, Pieve Ligure, Portofino, Rapallo, Ronco Scrivia, Rossiglione, San Colombano Certenoli, Santa Margherita Ligure, Santo Olcese, Savignone, Serra Riccò, Sestri Levante, Tiglieto, Tribogna, Uscio, Valbrevenna, Vobbia per la sperimentazione della soluzione tecnologica per il rilascio in modalità automatica di certificazioni anagrafiche e di stato civile;
- con nota n. 0027184 del 17 luglio 2013, giunta a questo Ente per il tramite della Provincia di Genova, la Prefettura di Genova ha precisato che, in relazione alla sperimentazione di cui in oggetto, il Ministero dell'Interno ha segnalato l'opportunità di sottoscrivere direttamente con i singoli comuni interessati e non per il tramite della Provincia - apposito protocollo di intesa;
- che nelle more dell'approvazione di detto protocollo, i Comuni coinvolti nel progetto ed interessati alla sperimentazione, sono stati chiamati ad adottare apposita deliberazione di introduzione del sistema sperimentale finalizzato a produrre la certificazione anagrafica e di stato civile con la modalità digitale 2D PLUS ed ad inoltrare in tal senso apposita richiesta di autorizzazione al Ministero dell'Interno per il tramite della Prefettura;

RICHIAMATI:

- l'art. 1 del D.Lgs. n. 82 del 2005 e s.m.i. "Codice dell'Amministrazione Digitale" (di seguito Codice) che definisce il documento informatico come la rappresentazione informatica di atti, fatti o dati giuridicamente rilevanti e che l'art.22 della medesima fonte, stabilisce che gli atti formati con strumenti informatici, i dati e i documenti informatici delle pubbliche amministrazioni, costituiscono informazione primaria ed originale da cui è possibile effettuare, su diversi tipi di supporto, riproduzioni e copie per gli usi consentiti dalla legge;



- l'art.23 comma 2bis del Codice che stabilisce che le copie su supporto cartaceo di documento informatico, anche sottoscritto con firma elettronica qualificata o con firma digitale, sostituiscono ad ogni effetto di legge l'originale da cui sono tratte se la loro conformità all'originale in tutte le sue componenti è attestata da un pubblico ufficiale a ciò autorizzato;
- l'art. 40 ove si ribadisce che le pubbliche amministrazioni che dispongono di idonee risorse tecnologiche, formano gli originali dei propri documenti con mezzi informatici secondo le disposizioni del codice e le previste regole tecniche affermando che la redazione di documenti originali su supporto cartaceo, nonché la copia di documenti informatici sul medesimo supporto è consentita solo ove risulti necessaria e comunque nel rispetto del principio dell'economicità;

VISTI gli artt. 24 e seguenti del Codice in materia di firma digitale;

VISTO l'art. 2 comma 589 della legge finanziaria 244 del 2008 in merito all'obbligo per le pubbliche amministrazioni di incentivare l'uso della firma digitale, posta elettronica certificata per almeno il 50% dei procedimenti;

CONSIDERATO che si ritiene opportuno semplificare e incentivare l'utilizzo del canale telematico per le richieste di certificazione anagrafica e di stato civile prevedendo la soppressione di diritti di segreteria sui certificati erogati attraverso tale tecnologia, rilevando che ai sensi del comma 15 dell'art.2 della Legge n. 127/97 i Comuni che non versano in situazione strutturalmente deficitarie (di cui all'art. 45 del D. Lgs. n. 504/92 e ss. mm) "possono provvedere la soppressione dei diritti di segreteria da corrispondere per il rilascio degli atti amministrativi previsti dall'art. 10, comma 10, del decreto-legge 18 gennaio 1993, n° 8 convertito con modificazioni, dalla Legge 19 marzo 1993, n° 8, nonché del diritto fisso previsto dal comma 12-ter del citato art.10 ";

CONSIDERATO, altresì, che la norma citata "prevede la soppressione o riduzione di diritti, tasse o contributi per il rilascio di documenti e altri atti amministrativi, quando i relativi proventi sono destinati a vantaggio esclusivamente dell'ente locale o limitatamente alla quota destinata esclusivamente a vantaggio dell'ente locale";

RITENUTO che la soppressione dei diritti di segreteria e dei rimborsi spese per stampati per i soli certificati anagrafici e di stato civile erogati attraverso il canale telematico consente di semplificare notevolmente il processo di rilascio eliminando la necessità di implementare una transazione monetaria via internet i cui costi a carico del cittadino (commissioni bancarie, costi di transazione in genere) per assolvere a tali costi risultano sproporzionati rispetto alla cifra da corrispondere;

RITENUTO altresì che, in ogni caso, l'implementazione di un sistema informatico per la gestione dei relativi incassi necessiterebbe di un tempo pari o superiore al tempo di sperimentazione;

CONSIDERATO che, in conseguenza della norma citata, si intende provvedere alla soppressione dei costi che l'utenza sostiene collegati al rilascio delle certificazioni anagrafiche e di stato civile erogati attraverso il canale telematico seguendo lo schema sotto riportato:



Tipologia dei certificati	Costo attuale per l'utenza	Proposta per i certificati ottenuti telematicamente
Certificati di stato civile	1,60 cad. per rimborso stampati	=
Certificati d'anagrafe in carta semplice	1,60 cad. (1,34 per rimborso stampati + 0,26 per diritti segreteria)	=
Certificati d'anagrafe in bollo	2,10 cad. (1,58 per rimborso stampati + 0,52 per diritti segreteria)	=

RITENUTO che sui certificati anagrafici è possibile integrare l'imposta di bollo a cura dell'utente/richiedente apponendo un contrassegno telematico di data pari alla data del certificato o antecedente e, che tale avvertenza sarà riportata con evidenza sui certificati anagrafici emessi tramite il canale telematico;

RITENUTO - nell'ottica di ridurre significativamente l'affluenza dei cittadini allo sportello e di promuovere la fruizione dei servizi on line - di attivare la sperimentazione di che trattasi;

DATO ATTO che la presente deliberazione viene assunta nelle more della formalizzazione di un apposito protocollo di intesa tra il Comune di Lavagna e la Prefettura di Genova e che l'introduzione della tecnologia del timbro digitale 2D PLUS di Secur Edge s.r.l. dovrà in ogni caso essere autorizzata dal Ministero dell'Interno - Dipartimento degli Affari Interni e Territoriali - Direzione Centrale per i servizi demografici - cui verrà inoltrata apposita richiesta per il tramite della Prefettura di Genova, secondo lo schema di istanza allegato alla presente (All. A);

VISTI il D.Lgs. 8 marzo 2005 n° 82, il DPCM 13 gennaio 2004 e la delibera CNIPA 19/02/2004 n° 11;

Ritenuta la propria competenza, in forza del combinato disposto di cui agli artt.47, 48 e 107 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267;

DATO ATTO, relativamente alla proposta di deliberazione in argomento, del



parere, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147 bis del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 ss.mm.ii., seguente ed agli atti:

- parere favorevole del Funzionario Responsabile U.O. Urp e Servizi Demografici Dott.ssa Anna Ferri in ordine alla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa in data 07/08/2013;
- parere favorevole del Dirigente del Settore Servizi Finanziari di Staff e Tributi Dott.ssa Enrica Olivieri in ordine alla regolarità contabile in data 07/08/2013;

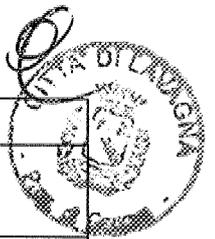
Con voti favorevoli n° 5, (assenti gli Assessori Lorenzo Dasso e Raffaele Manca), palesemente espressi.

DELIBERA

1. Di introdurre, per i motivi di cui in premessa, un sistema sperimentale finalizzato a produrre la certificazione anagrafica e di stato civile con il Timbro Digitale PA Digitale spa in tecnologia 2D Plus di Secure Edge s.r.l. e contestuale soppressione dei diritti di segreteria per i certificati anagrafici e di stato civile erogati per il canale telematico;
2. Di dare atto che la presente deliberazione viene assunta nelle more della formalizzazione di un apposito protocollo di intesa tra il Comune di Lavagna e la Prefettura di Genova e che l'introduzione della tecnologia del timbro digitale 2D PLUS di Secur Edge s.r.l. dovrà in ogni caso essere autorizzata al Ministero dell'Interno cui verrà inoltrata apposita richiesta per il tramite della Prefettura di Genova (All. A);
3. Di prendere atto, considerando il rendiconto dei certificati rilasciati nell'anno 2011 pari ad € 9.894,00 (di cui 8.684,18 per rimborso stampati ed € 1.209,82 per diritti di segreteria), che il minore introito può essere calcolato in circa € 2.000,00 (20% degli introiti);
4. Di sopprimere, per i certificati ottenuti telematicamente, limitatamente al periodo di sperimentazione, ai sensi del comma 15 dell'art. 2 della Legge n. 127/97 e per le motivazioni indicate in premessa, il rimborso spese per stampati ed i diritti di segreteria da corrispondere per il rilascio degli atti amministrativi previsti dall'art.10, comma 10, del decreto-legge 18 gennaio 1993, n° 8 convertito con modificazioni, dalla Legge 19 marzo 1993, n. 8, nonché del diritto fisso previsto dal comma 12-ter del citato art. 10 secondo il seguente schema:

Tipologia dei certificati	Costo per i certificati erogati secondo la procedura	Costo per i certificati erogati telematicamente
---------------------------	--	---

	tradizionale	
Certificati di stato civile	1,60 cad. per rimborso stampati	=
Certificati d'anagrafe in carta semplice	1,60 cad. (1,34 per rimborso stampati + 0,26 per diritti segreteria)	=
Certificati d'anagrafe in bollo .	2,10 cad. (1,58 per rimborso stampati + 0,52 per diritti segreteria)	=



5. Di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Anna E. Ferri, la quale ha curato l'istruttoria ed è incaricata di ogni ulteriore atto in esecuzione alla presente deliberazione ai sensi dell'art. 6 della Legge 07/08/1990 n. 241 (nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi).

Quindi,

LA GIUNTA COMUNALE

Stante l'urgenza di dare immediata esecuzione al provvedimento;

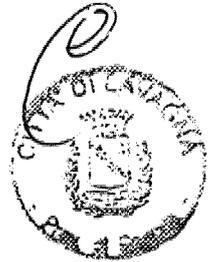
All'unanimità dei voti, palesemente espressi;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.



Comune di Lavagna
Provincia di Genova
Ufficio Relazioni con il Pubblico



Allegato A

Prot. n.

Lavagna,

Al Ministero dell'Interno
Dipartimento degli Affari Interni e Territoriali
Direzione Centrale per i Servizi Demografici

ROMA

Per il tramite della Prefettura di Genova - UTG

Oggetto: Introduzione di un sistema sperimentale finalizzato a produrre la certificazione anagrafica e di stato civile con il Timbro Digitale con tecnologia 2D Plus di Secure Edge s.r.l. - **Richiesta di autorizzazione** -

Il Comune di LAVAGNA, al fine di ridurre significativamente l'affluenza dei cittadini agli sportelli anagrafici, sta utilizzando tutte le soluzioni tecnologiche ed organizzative per fornire servizi migliori riducendo le code.

È in questa ottica che si sta promuovendo la fruizione di alcuni servizi previa prenotazione sia telefonica che *on line*: in modo particolare si sta cercando di agire sulla certificazione che rappresenta ancora il più significativo motivo di affluenza all'anagrafe.

Si sono attivate tutte le condizioni tecnologiche per fornire *on line* i certificati firmati digitalmente dal Sindaco e/o Ufficiale di Anagrafe/Stato Civile delegato.

Al fine di favorire la semplificazione del rapporto con il cittadino si è individuata una tecnologia denominata 2D Plus di Secure Edge s.r.l., già utilizzata nella pratica, per garantire ai documenti elettronici stampati i valori di integrità, non modificabilità e non ripudio, previsti già nella firma digitale.

La soluzione è particolarmente convincente per il fatto che la sua adozione si colloca perfettamente nell'alveo normativo già vigente perché il suo baricentro resta il valore del documento informatico (certificato d'anagrafe o di stato civile) firmato digitalmente da un Operatore Comunale identificato da una Certification Authority accreditata, firma il cui supporto nel caso di specie non è informatico, ma "cartaceo".

Per la verifica della conformità del documento digitale prodotto su supporto cartaceo la tecnologia che si intenderebbe adottare, consente, infine, la verifica tramite scanner del timbro digitale da parte del cittadino o di chi debba ricevere il certificato.



Comune di Lavagna
Provincia di Genova
Ufficio Relazioni con il Pubblico

VISTI:

- la legge 12/12/1954, n°1228, Ordinamento delle anagrafi della popolazione residente;
- il D.P.R. 30/12/1989, n° 223, Regolamento anagrafico della popolazione residente;
- l'art. 15 quinquies del Dl. 28/12/1989, n° 415 convertito con modificazioni dall'art. 1 della legge 28/02/1990, n° 38, recante norme urgenti in materia di finanze locali e di rapporti finanziari tra lo Stato e le regioni, nonché disposizioni varie;
- gli artt. 14 e 54 del decreto legislativo 18/08/2000, n° 267, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- il D.P.R. 3/11/2000, n° 396, Regolamento per la revisione e la semplificazione dell'ordinamento dello stato civile, a norma dell'art. 2, comma 12, della legge 15/05/1997, n° 127;
- il D.P.R. 28/12/2000, n° 445, Testo Unico sulla documentazione amministrativa;
- il DPCM 13/01/2004, regole tecniche per la formazione, la trasmissione, la conservazione, la duplicazione, la riproduzione e la validazione, anche temporale, dei documenti informatici ed in particolare l'art. 4 in merito alle caratteristiche generali delle chiavi per la creazione e la verifica della firma;
- la deliberazione del CNIPA del 17/02/2005, n° 4 Regole per il riconoscimento e la verifica del documento informatico;
- il decreto legislativo 7 marzo 2005, n° 82 e successive modificazioni ed integrazioni, Codice dell'Amministrazione Digitale;
- il Decreto Ministeriale 13/10/2005, n° 240, Regolamento di gestione dell'Indice nazionale delle anagrafi;
- la pubblicazione del Cnipa del 18/12/2006 "il timbro digitale; una soluzione tecnologica per l'autenticazione dei documenti stampati".

Tutto ciò premesso il Comune di LAVAGNA

CHIEDE

di poter essere autorizzato alla sperimentazione della tecnologia Timbro Digitale 2D Plus di Secure Edge s.r.l., descritta in premessa, per la certificazione anagrafica e di stato civile.

Con osservanza.

IL SINDACO
Giuliano Vaccarezza

Letto, approvato e sottoscritto.

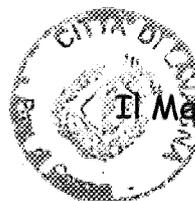
Il Sindaco
(G. Vaccarezza)



Il Segretario Generale
(C. Orlando)



=====
Pubblicata in data 09 AGO. 2013 sul proprio sito informatico ai sensi
dell'art. 32 della Legge n. 69/2009.

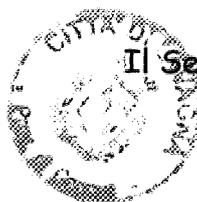


Il Masse Comunale



=====
La presente deliberazione è stata pubblicata sul sito informatico di questo Comune
nei termini suindicati ed è divenuta esecutiva il _____, ai sensi
dell'art. 134, comma 3, del D.Lvo 18/08/2000, n. 267.

Lavagna, _____



Il Segretario Generale
(C. Orlando)